

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Унароковского сельского поселения

Мостовского района

от 26.11.2023 № 132

Основные направления бюджетной и налоговой политики Унароковского сельского поселения Мостовского района на 2024 год

Раздел I Общие положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Унароковского сельского поселения Мостовского района на 2024 год (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета Унароковского сельского поселения от 26 мая 2021 года № 74 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Унароковском сельском поселении Мостовского района», и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022–2023 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года» условия и обязательства Унароковского сельского поселения в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении из бюджета Краснодарского края дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2. Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2024 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности местного бюджета; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне

Раздел II

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года

3. Реализация системных мер по наполняемости бюджета Унароковского сельского поселения, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) проведена работа по установлению экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса;

2) проведены работы по оптимизации налоговых льгот, установленных на местном уровне;

3) продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

4) принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Унароковского сельского поселения;

5) проведена инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения, не используемого для обеспечения полномочий органов местного самоуправления Унароковского сельского поселения.

Наряду с мерами, направленными на стимулирование роста налогового потенциала, особое значение придавалось работе по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему, в том числе в рамках межведомственных рабочих групп, созданных на муниципальном уровне.

Во многом положительный результат обеспечивается планомерной реализацией мер, направленных на развитие экономики Унароковского сельского поселения Мостовского района и укрепление доходной базы бюджета.

4. К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Начиная с 2014 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ. Проекты всех муниципальных программ на 2023-2025 годы прошли процедуру общественного обсуждения, финансово-экономическую экспертизу, а также рассмотрены Советом Унароковского сельского поселения. Мероприятия всех

муниципальных программ Унароковского сельского поселения Мостовского района были пересмотрены на предмет целесообразности их реализации.

В реализуемых муниципальных программах Унароковского сельского поселения Мостовского района пересмотрены цели и задачи, для каждого мероприятия установлен конкретный результат. Общая сумма расходов бюджета Унароковского сельского поселения за 2022 год составила 24136,4 тыс. руб., в том числе программные расходы 18654,9 тыс. руб. (77,3 % всех расходов), не программные расходы -5481,5 тыс. руб. (22,7 % всех расходов).

В текущем году доля «программных» расходов местного бюджета составляет 70,5 % от общего объема расходов местного бюджета.

В целях дальнейшего развития программно-целевых методов планирования проводится работа по совершенствованию методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Унароковского сельского поселения Мостовского района.

5. В целях сбалансированности местного бюджета в 2023 году обеспечено соблюдение условий софинансирования с краевым бюджетом в рамках исполнения государственных программ Краснодарского края; продолжалась работа по оптимизации расходов местного бюджета за счёт экономии энергоресурсов; принимались своевременные меры по недопущению образования кредиторской задолженности по итогам 2022 года.

6. В рамках совершенствования контрактных отношений, в соответствии со статьями 13, 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», частями 7, 9 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1091 «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 января 2016 г. № 7 «Об утверждении порядка функционирования и использования региональной информационной системы в сфере закупок Краснодарского края», в целях повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг заказчиками муниципального образования с 2019 года при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на всех стадиях закупочного процесса используется региональная информационная система Краснодарского края, используемая в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (РИССЗ). Проводится работа по размещению закупок малого объема через электронный магазин.

7. В рамках развития системы сбора и свода отчетности проведена ее доработка в части реализации:

интеграции с другими программными продуктами для обеспечения автоматической загрузки плановых показателей и показателей исполнения бюджета;

возможности использования усиленной квалифицированной электронной подписи для обеспечения юридически значимого документооборота в соответствии с требованиями к количеству подписей в различных формах отчетности, установленными нормативными документами.

8. Продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в Унароковском сельском поселении Мостовского района, в том числе:

подготовлены и проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении местного бюджета за 2022 год, опубликованы (размещены) брошюры (информационные ресурсы) в газете «Предгорье» и на официальном сайте Унароковского сельского поселения в сети Интернет по проекту местного бюджета, по решению о местном бюджете, по годовому отчету об исполнении местного бюджета.

Раздел III

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Унароковского сельского поселения Мостовского района на 2024 год

9. Главной целью бюджетной и налоговой политики в Унароковском сельском поселении Мостовского района остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Унароковского сельского поселения, обеспечения роста доходной части бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

10. Основными задачами бюджетной и налоговой политики Унароковского сельского поселения являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории поселения.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части бюджета;
упорядочение существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот; предоставление налоговых льгот, носящих ограниченный во времени характер;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;
совершенствование межбюджетных отношений;
проведение взвешенной долговой политики.

11. В целях обеспечения поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2024 году будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет Краснодарского края, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению работы с должниками по погашению задолженности;

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов от их использования.

В перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию доходной базы бюджета Унароковского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

В рамках межведомственного взаимодействия продолжится работа по доведению заработной платы до среднекраевых показателей в разрезе видов экономической деятельности.

Будет продолжена работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по дополнению и уточнению указанных сведений для включения в государственный кадастр недвижимости.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Унароковского сельского поселения в 2024 году будут приняты меры по:

увеличению собираемости платежей в бюджет Унароковского сельского поселения с физических лиц;

сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджет, усилению работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет направление информации для принудительного взыскания задолженности;

совершенствованию системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Унароковского сельского поселения;

организации эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края.

12. Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Унароковского сельского поселения, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов местного бюджета, в том числе за счет изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Будет продолжена работа по пересмотру состава и сроков реализации отдельных мероприятий муниципальных программ; состояния бюджетной сети; наличия имущества, не используемого для оказания услуг; численности работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в администрации поселения; объемов и качества оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

Будет продолжена реализация мероприятий в части развития дорожного хозяйства, малого и среднего бизнеса, занятости населения, инвестиционной привлекательности Унароковского сельского поселения.

13. В целях эффективного использования бюджетных средств, требуется дальнейшее развитие контрактной системы.

С 2020 года проведена централизация закупок сельских и городских поселений на уровне муниципального района.

МКУ МО МР «Управление по муниципальным закупкам» с 2019 года осуществляет следующие функции:

- определение поставщиков (включая совместные закупки);
- разработка актов главы муниципального образования;
- анализ закупок на территории муниципального образования;
- организация работы заказчиков в региональной информационной системе закупок Краснодарского края;
- организация заключения соглашений между главой муниципального образования и городскими (сельскими) поселениями;
- методологическая помощь заказчикам;
- взаимодействие с департаментом по регулированию контрактной системе Краснодарского края;
- правовая поддержка заказчиков.

14. Приоритетом в развитии механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете на 2024 год станет дальнейшее обеспечение доступности, наглядности информации, расширение участие граждан в бюджетном процессе. При этом уже существующие в поселении формы взаимодействия с гражданами планируется использовать и в перспективе.

Раздел IV

Основные характеристики местного бюджета на 2024 год

15. Основные характеристики местного бюджета на 2024 год, сформированные на основе прогноза социально-экономического развития Унароковского сельского поселения, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
Основные характеристики местного бюджета на 2024 год
(тысяч рублей)

Наименование показателей	2022 год (отчёт),	2023 год		2024 год (проект)
		утверждено по состоянию на 01.10.2023	ожидаемое исполнение	
Доходы, всего	24997,3	33027,7	33491,8	20404,7
Налоговые доходы	10250,7	9224,7	9720,3	10337,7
Неналоговые доходы	2724,4	1257,3	1316,8	1138,2
Безвозмездные поступления	12022,2	22545,7	22454,7	8928,8
Расходы, всего	24136,4	34595,5	34558,4	20404,7
Дефицит (-), профицит (+)	1167,8	-1567,8	501,2	0,0

В основе расчётов формирования доходной части местного бюджета на 2024 год учтены прогнозные данные объёмов производства продукции, работ и услуг, оборотов розничной торговли и общественного питания, индексы роста потребительских цен, объём фонда заработной платы, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Доходная база местного бюджета рассчитана исходя из норм действующего бюджетного и налогового законодательства, в частности:

- налог на доходы физических лиц размере -15 %;
- единый сельскохозяйственный налог -50%;
- налог на имущество физических лиц -100%;
- земельный налог -100%;
- арендная плата за земельные участки находящиеся в собственности сельских поселений -100%;

-арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов -25%.

Основную долю в объёме налоговых и неналоговых доходов в 2024 году составят акцизы на нефтепродукты -21,4 %, налог на доходы физических лиц – 12,0 %, земельный налог – 9,8 %, арендная плата за земельные участки -5,6%.

В местном бюджете на 2024 год объём безвозмездных поступлений составляет 43,8%, в том числе дотации поселению -6094,9 тыс. рублей, субвенции -312,5 тыс. рублей, субсидии-2502,4 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из районного бюджета -19,0 тыс. рублей.

16.Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Унароковского сельского поселения, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения.

Раздел V

Планируемые к реализации меры по обеспечению целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2024 год

17. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов бюджетную и налоговую политику Унароковского сельского поселения Мостовского района в 2024 году планируется направить на обеспечение сбалансированности местного бюджета и повышение эффективности управления муниципальными финансами. Финансовое обеспечение задач и функций муниципального образования должно быть подкреплено выявлением резервов доходной части местного бюджета, оптимизацией расходов, обязательным повышением качества использования имеющихся средств. С этой целью усилия участников бюджетного процесса предстоит направить на реализацию следующих мероприятий:

мобилизацию доходов местного бюджета и устранение неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом;

осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности местного бюджета, а также муниципальных бюджетных и автономных учреждений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

повышение качества управления муниципальными финансами и эффективности расходования бюджетных средств, усиление контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчётности о результатах реализации муниципальных программ, максимального обеспечения принципа неотвратимости наказаний за допущенные нарушения, совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля;

развитие программно-целевых методов управления;
повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
повышение заинтересованности муниципального унитарного предприятия в создании условий для сокращения внутренних издержек, в том числе за счёт мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность;

направление экономии средств, образовавшейся в результате проведения конкурсных процедур на закупку товаров, работ, услуг, на обеспечение действующих обязательств вместо принятия новых расходных обязательств;

развитие инициативного бюджетирования;

достижение максимального экономического эффекта в ходе осуществления закупок товаров, работ, услуг путём проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции,

приобретаемой всеми заказчиками ежегодно, а также исключения необоснованных затрат из начальной (максимальной) цены контракта с целью её уменьшения;

повышение эффективности и оптимизация бюджетных инвестиций в социально значимые объекты муниципальной собственности, а также на выполнение условий софинансирования с краевым бюджетом в рамках реализации государственных программ;

соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, повышение качества бюджетного учёта и бюджетной отчётности;

неукоснительное соблюдение требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

не превышение рекомендуемого администрацией Краснодарского края максимального размера расходов на содержание органов местного самоуправления на соответствующий год для Унароковского сельского поселения;

осуществление мониторинга исполнения местного бюджета;

предоставление населению муниципального образования информации о местном бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме;

совершенствование организации кассового исполнения местного бюджета;

18. Приоритетом в развитии механизмов обеспечения открытости и прозрачности информации о местном бюджете на 2024 год станет дальнейшее обеспечение доступности, наглядности информации о бюджете, расширение участия граждан в бюджетном процессе.

Расходы местного бюджета должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В соответствии с этим администрации необходимо принять меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Реализация направлений бюджетной политики окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности местного бюджета.

Начальник отдела по финансам,
бюджету и экономике администрации
Унароковского сельского поселения



О.С.Дроздова